

新疆 xxx 建筑工程有限公司“10·1”一般起重伤害事故防范和整改措施落实情况评估报告

2025年10月1日早上11时，新疆 xxx 建筑工程有限公司 xx 县机场大道建设项目工地在吊卸灯杆作业时，灯杆因固定绳索脱钩倾倒砸中工人蔡某头部，造成1人死亡，直接经济损失 xxx 万元。（简称“10·1”事故）

事故发生后，xx 州应急管理局按规定提请 xx 州人民政府对“10·1”事故调查处理工作进行挂牌督办。根据《生产安全事故报告和调查处理条例》有关规定，xx 州人民政府依法成立了“10·1”一般起重伤害事故调查组。本着“依法依规、实事求是”的原则，事故调查组对“10·1”事故进行了全面调查，形成《新疆 xxx 建筑工程有限公司“10·1”一般起重伤害事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。依据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）规定，xx 县安全生产委员会办公室于2026年3月10日组织成立了新疆 xxx 建筑工程有限公司“10·1”一般起重伤害事故防范和整改措施落实情况评估小组，对该起事故整改措施落实情况进行了评估。现将评估情况报告如下：

一、评估工作过程

为认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促生产安全事故防范和整改措施有效落实，按照《中华人民共和国安全生产法》

《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）有关规定，依据《新疆 xxx 建筑工程有限公司“10·1”一般起重伤害事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》），梳理出对事故责任企业单位和人员及事故发生地政府、有关部门的责任追究建议及事故防范和整改措施。事故评估组采取调阅事故原始档案、查阅相关文件资料、现场检查 and 听取汇报等方式，深入开展了事故整改措施落实情况检查，并抽查涉事企业员工掌握安全生产责任制、安全管理制度、操作规程情况，核实事故责任人员责任追究的落实情况，同时对同类型企业进行了抽查。对评估过程中发现的问题，及时向新疆 xxx 建筑工程有限公司进行反馈，并提出整改落实建议。

二、事故防范和整改措施落实情况

《事故调查报告》对以下事故责任单位和人员、事故发生地政府及部门提出处理建议如下：

1.新疆 xxx 建筑工程有限公司。作为项目施工单位，对施工人员的安全生产教育培训走过场，现场管理人员履职尽责不到位，在施工过程中未能对岗位风险进行有效交底，并组织针对性的实操培训，对施工现场违章作业行为失察，未按要求对现场作业人员进行岗前教育培训、技术交底，对事故发生负有主要责任。以上事实违反了中华人民共和国安全生产法第四条第一款；中华人民共和国安全生产法第二十八条第一款；中华人民共和国安全生产法第四十五条的规定，依据中华人民共和国安全生产法第一百一十四条第一款第一项的规定，给予行政处罚。

2.新疆 xxx 建筑工程有限公司法人刘某,负责公司全面工作。其未履行安全生产工作职责,未督促落实单位安全生产规章制度;未组织实施本单位人员安全生产教育和培训计划;督促施工现场安全员实施安全管理监护不到位。该公司法人违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第二项和第三项、《建设工程安全生产管理条例》第二十一条第一款的规定。对事故的发生负有重要领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项规定,给予行政处罚。

3.新疆 xxx 建筑工程有限公司机场大道项目专职安全员谭某,其作为专职安全员未组织或参与本单位的安全教育培训,及时排查生产安全事故隐患,对公司的安全规章制度和高风险作业要求落实不到位,对项目是否施工不了解,施工当日不在岗未能制止和纠正违反操作规程的行为导致事故发生,项目专职安全员谭某违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第二项、第五项、第六项、第二十六条第一款的规定,对事故的发生负有直接安全生产管理责任,依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定,给予行政处罚。

4.新疆 xxx 建筑工程有限公司温泉分公司负责人马某,其负责 xx 县机场大道项目现场施工,未能组织施工当日施工人员参与本单位安全生产教育培训,未及时检查本单位的安全生产状况并排查生产安全事故隐患,未能制止和纠正违反操作规程的施工行为,对事故发生负有责任,新疆 xxx 建筑工程有限公司温泉分公司负责人马某违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第二项、第五项、第六项的规定,对事故的发生负有领导责任。

依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，给予行政处罚。

5.温泉县 xx 劳务派遣公司机场大道项目劳务负责人张某，负责劳务派遣人员日常管理。其履行安全生产管理责任不到位，落实安全督查检查工作不到位，未能制止现场违章作业。项目劳务派遣负责人张某违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第二项、第五项、第六项、第二十六条第一款的规定，对事故的发生负有直接安全生产管理责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，给予行政处罚。

6.新 F5xxxx 随车吊吊车司机吊车操作人员甫某，其明知所操作的吊车运营证已失效依然从事吊装作业，驾驶的吊车未安装防脱钩装置存在安全隐患，吊装作业违反“十不吊”安全要求。违反了中华人民共和国安全生产法第五十七条的规定，依据安全生产违法行为行政处罚办法第四十五条第一项的规定，给予行政处罚。

(一)事故责任追究落实情况

温泉县已经按照事故调查报告对案件进行办理，一是对新疆 xxx 建筑工程有限公司给予行政处罚。二是对公司法人主要负责人刘某给予行政处罚。三是对安全员谭某给予行政处罚。四是对马某给予行政处罚。五是对张某给予行政处罚。六是对吊车司机甫某给予行政处罚。

(二)事故企业事故防范和整改措施落实情况

1.事故调查结束后，新疆 xxx 建筑工程有限公司高度重视，严格按照防范措施及整改建议积极开展整改工作，一是严格落实

安全生产主体责任。公司成立专项整改小组，深入剖析事故原因，组织公司全体工作人员参与事故反思会，将事故教训传达至每一位员工。制定全面隐患排查治理计划，每周开展一次全面安全检查隐患大排查，每月进行一次深度安全警示教育，加强特种作业车辆操作人员教育培训，同时，完善安全管理制度，明确各部门、各岗位安全职责，加强安全管理，确保制度有效执行。二是制定大型特种作业车辆施工安全管理制度。公司加强严格的审批和管理。在每次施工作业前，依据特殊车辆和操作人员使用前设备监测人员风险告知，依据实际情况和相关规范制定详细方案，明确安全技术措施交底。三是构建双重预防体系。全力构建安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系，组织专业人员和全体员工共同参与风险辨识，并制定相应管控措施。建立隐患排查治理台账，对排查出的隐患实行“发现-整改-复查”闭环管理，有效提升企业本质安全水平。四是严格落实从业人员安全教育培训要求。制定系统的安全教育培训计划，定期组织员工学习安全生产规章制度和操作规程，观看警示教育片，做到警钟长鸣警惕常在。事故企业已开展培训 2 次，培训员工 20 余人次，培训后进行考核，员工对规章制度和操作规程的知晓率达到 100%。同时，通过模拟演练等方式，尤其是提升员工特殊情况应急自救逃生应急处置能力，累计开展应急演练 2 次。五是开展“三违”行为整治活动。加大对作业规程、操作规程、安全技术措施落实情况的检查力度，成立“三违”检查小组，采取定期与不定期检查相结合的方式。按照奖惩制度进行严肃处理，对违规人员进行批评教育和经济处罚，对遵守规定的员工给予表彰奖励，有效遏制了“三违”行为的发生。

通过此次全面整改，新疆 xxx 建筑工程有限公司在安全生产管理方面取得显著成效，但仍将持续加强安全管理，巩固整改成果，确保安全生产形势稳定，目前该公司建设项目已恢复正常施工中。

(三)有关政府部门事故防范和整改措施落实情况

1.xx 县交通运输局对照提出的事故暴露问题落实整改措施：一是提高思想认识，压实工作责任。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神。事故发生后，立即召开工作会议进行事故分析和防范措施研究，将安全生产工作与业务工作同时安排部署、同时组织实施、同时监督检查，定期前往道路建设项目开展安全检查、警示教育和事故防范宣传工作，切实压实工作责任，防范各类事故的发生。二是推动工作落实，狠抓安全生产。同时加大对交通建设项目企业施工情况、人员安全防护工作、安全生产制度落实的检查，督促未开展该项工作的企业严格做好复工复产“六个一”工作，保证企业安全投入施工建设。三是突出工作重点，强化隐患排查。针对“10·1”一般起重伤害事故，xx 县交通运输局对辖区内 3 家交通建设项目类企业开展专项检查。并指导企业按时完成整改。同时，还对辖区内其他建材行业开展日常检查，做到以点带面、举一反三，坚决防范和遏制类似的事故再次发生。

2.xx 县应急管理局对照提出的事故暴露问题落实整改措施：一是召开事故分析研判会议。召开局党委全体会议，专题研究部署 xx 县关于交通建设项目行业领域安全生产监督管理工作，分析生产安全事故原因，深入研判重点风险内容事故防范措施。二是加强监督执法检查。深入贯彻落实自治区、自治州、xx 县党

委政府关于交通建设项目隐患排查整治工作部署，突出工作重点，督促企业对照《交通建设领域重大事故隐患判定标准》做好自查自纠，并围绕重点整治内容和第一责任人履职情况，深入企业开展精准执法检查，严查交通建设施工“三违”行为。2025年10月18日至24日，xx县应急管理局联合xx县交通运输局对xx县机场建设项目进行全覆盖安全生产隐患大排查大整治，共发现隐患18条，下发责令限期整改指令书1份，下发督办函1份，目前已经全部整改完毕。三是开展安全培训和宣讲解读。深入相关交通建设项目企业召开企业安全生产治本攻坚三年行动和交通建设类重大事故隐患判定标准解读宣讲和安全生产法宣贯会议，并观看警示教育片，向交通建设企业负责人讲解开展治本攻坚三年行动和重大事故隐患专项排查整治工作的任务、目的和意义，督促推动企业落实落细治本攻坚三年行动的各项任务和重大事故隐患整治措施，认真排查和整改各类安全隐患，及时消除安全风险，坚决防范类似事故的再次发生。

三、总体评估意见

事故评估组认为：从事故整改措施落实总体情况看，本起事故中，事故责任单位及责任人员均已按照事故调查报告提出的处理建议处理到位，总体上看，各相关责任单位及有关部门都能认真查摆存在问题和深层次原因，对照整改问题切实采取有效措施逐条部署落实加以改进。新疆xxx建筑工程有限公司能认真吸取此次事故教训，举一反三，落实了《新疆xxx建筑工程有限公司“10·1”一般起重伤害事故调查报告》中有关事故防范和整改措施

的各项要求，强化安全责任落实，安全生产管理水平有了较大提高，员工安全生产意识明显提升，至今未发生生产安全事故。

四、下一步工作建议

一是 xx 县 xxx 镇要落实属地监管责任，xx 县应急管理局、xx 县交通运输局要进一步全面落实行业安全监管责任。深入企业扎实开展全面的安全生产隐患大检查，全面摸清存在的隐患，督促企业全面开展教育培训，强化现场安全风险辨识能力，督促企业按照隐患动态“清零”的原则，建立重大隐患举报奖励和挂牌督办制度，充分运用信息化手段，实施问题隐患清单化管理和闭环管理。

二是道路施工企业要加强施工现场“日检、周检、月检”等常态化排查治理，开展季节性、节假日、重大活动等专项排查，及时制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为。

三是事故涉及企业要加强施工现场预防机制建设，发挥班组预防、项目安全预防、监理单位安全预防机制作用。要求企业定期分析施工安全生产形势，找准突出问题和薄弱环节，制定针对性措施，指导开展全面隐患排查整治工作，提升安全管理水平。坚决杜绝违章作业和违反劳动纪律现象，全力防范化解重大安全风险，有效防范和遏制同类事故发生，确保全县安全生产平稳有序。