



温泉县昆得仑牧场

国土空间总体规划(2021-2035年)

批前公示稿

温泉县昆得仑牧场管委会



前言

《规划》紧密结合昆得仑牧场发展实际，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，以落实温泉县重大战略和区域协同发展为导向，积极落实优化主体功能区布局，明确国土空间开发保护总体格局、空间战略和目标定位，统筹优化三类空间、划定三条控制线，明确全域规划分区和用途分类，加强自然和历史文化资源的保护利用，不断提升国土空间品质，完善基础支撑体系，制定国土空间生态修复和综合整治任务，优化场部空间布局，明确场部发展方向，提出规划传导指引和重点项目建设计划，完善规划实施保障机制，为提升建设更加文明和谐、山灵水秀的昆得仑牧场提供国土空间保障。

《规划》分为场域和场部两个层次。场域范围涵盖昆得仑行政辖区全部国土空间，包括昆得仑队、莫得特队、木呼尔队、呼吉尔图牧队、阿日夏特牧队、昆得仑牧场使用博格达尔镇孟克牧业队，国土总面积为864公顷。场部为昆得仑队建设开发边界范围，



目录

CONTENTS

01 规划总则

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围与期限

02 目标愿景

1. 发展定位
2. 发展目标
3. 区域协同

03 国土空间格局

1. 国土空间总体格局
2. 统筹划定三条控制线

04 维育山清水秀生态空间

1. 生态保护格局
2. 生态修复工程

05 营造特色优质农业空间

1. 农业空间格局
2. 农业发展策略
3. 加强耕地保护
4. 农用地整治提升

06 打造集约高效城镇空间

1. 场域空间格局
2. 产业空间布局

07 构建安全韧性设施网络

1. 构建高效便捷交通系统
2. 提供全域均衡公共服务
3. 建设安全韧性基础设施网络
4. 打造安全防灾体系

08 保障机制

1. 明确规划传导落实
2. 强化规划传导落实
3. 国土空间规划“一张图”

01

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及历次全会、二十大及第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略、党中央关于乡镇场深化改革和向南发展的重大决策部署，紧紧围绕维护新疆社会稳定和实现长治久安总目标，聚焦履行维稳戍边职责使命，牢固树立新发展理念，立足昆得仑牧场资源禀赋、环境承载能力和经济社会发展阶段，加快转变国土开发利用方式，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，努力形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，富有竞争力和可持续发展的国土空间布局，建立以国土空间规划为基础，以统一的国土空间用途管制为手段的国土空间开发保护制度，切实发挥好国土空间规划的引领和刚性管控作用，全面提升昆得仑牧场国土空间治理能力和治理水平，为全面推进生态文明建设和高质量发展奠定坚实基础，为实现昆得仑牧场资源环境与经济社会协调、可持续发展，更好履行“三大功能”、发挥“四大作用”提供空间保障。



► 规划原则

生态优先，绿色发展

坚持保护优先，落实“三区三线”，强化底线约束，为可持续发展预留空间。以科学保护为前提，创新开发利用方式，平衡好保护与开发的关系。落实“碳达峰、碳中和”战略，加快形成绿色发展方式和生活方式。

全域管控，节约集约

注重统筹区域协调、城乡融合，坚持节约优先，严控增量、盘活存量，提高土地利用效率，促进乡镇发展逐步由外延扩张向内涵提升转变。

分类引导，彰显特色

坚持因地制宜，深入挖掘区位条件、自然禀赋、历史文化、经济发展等优势，统筹城乡建设、产业发展、生态保护等空间要求，结合乡镇类型分类编制。延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色。

以人为本，品质提升

坚持以乡村居民需求为中心，推动实态宜居型村庄。施乡村振兴战略。优化人居环境，完善基础设施和公共服务设施，促进乡镇高质量发展，提升乡镇生活品质。

公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众知情权、参与权和监督权。建立上下联动机制，加强部门协调沟通。



► 规划范围与期限

□ 规划范围：**镇行政辖区**

- 规划范围包括**国营牧场行政辖区**内全部国土空间，国土总面积为**864平方公里**。
- 昆得仑牧场下辖**5个队**。
- **包括：**昆得仑队、呼吉尔图牧队、木呼尔队、莫得特队、阿日夏特牧队

□ 规划期限：**2021-2035年**

- 规划基期年为2021年，规划目标年为2035年，
- 其中近期目标年为2025年，规划期限为2021 ~ 2035年。



02

目标战略

- 发展定位
- 规划目标
- 区域协同

➤ 发展定位

立足牧场自身特色、深化对接温泉县重大战略，对接县域旅游规划提出**发展定位**：

打造以**新时代戍边国防**的新“前哨”为目标，以弘扬**爱国戍边精神**为特色，融入**察哈尔西迁卡伦文化**
发展**集草原风情观光游、民俗娱乐休闲游、考古研究体验游、生态康养宜居游**于一体的

现代农牧产业基地

草原风情游主题区、现代农牧业特色区、绿色农牧产品基地



► 规划目标

2025年近期目标

促进**文化旅游融合发展**；加大力度宣传戍边精神和卡伦文化，将人文资源优势转化为发展优势，**多点位打造旅游项目**，不断**拓展提升旅游功能**，实现文旅带动本地产业快速发展，着力打造**生态宜居、环境优美、产业兴旺的兴新牧场**。

2035年远期目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，**建成现代农牧业特色基地**。

► 发展战略



积极推动
产城融合

生态环境
共治共保

推进城镇
建设共享

实现基础设
施互联互通



国土空间格局

03

- 国土空间总体格局
- 统筹划定三条控制线

国土空间总体格局

构建“一心、一带、四区、多点”的总体格局

一心： 综合服务中心

一带： 博尔塔拉河发展带

四区： 城乡发展区、传统种植区、农牧草原区、山体生态区

多点： 莫生达坂冰川、阿尔夏提草原石人墓葬群、米尔其格草原、穹库斯台墓群、木乎尔浩希夏乔鲁石人墓、库克他乌西墓群



》 统筹划定三条控制线

统筹划定**永久基本农田**、**生态保护红线**、**城镇开发边界**三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

永久基本农田优先划定

落实最严格的耕地保护制度，从保障国家粮食安全出发，优先将粮、棉、油等优质耕地划入永久基本农田，实施特殊保护。

生态保护红线应划尽划

统筹自然生态整体性与系统性，划定生态保护红线。生态保护红线按照禁止建设区管理，严格保护、分级管控、违法严惩原则。

城镇开发边界合理划定

以国土空间开发适宜性为基础，资源环境承载力为约束，避让永久基本农田和生态保护红线，划定城镇开发边界。边界外不得进行城镇集中建设。



维育山清水秀生态空间

04

› 生态空间格局

› 生态修复工程



构建“两山生态屏、一带两区三点”的生态空间

- **两山：**阿拉套山生态屏障、天山生态屏障
- **一带：**博尔塔拉河发展带
- **两区：**生态保护区、草原保护区
- **三点：**莫生达坂冰川、阿尔夏提草原石人墓葬群、米尔其格草原



实施生态空间整治修复，促进生态体系良性循环



自然生态系统保护和修复

以划定的生态保护红线及生态敏感脆弱区域为重点，布置湿地保护与恢复、沙漠绿洲生态修复、退化林修复、荒漠化防治、退耕还林、三北防护林体系建设等重点工程。

农业生态系统保护和修复

严格的耕地保护制度，布置相关重点工程，包括残膜回收工程和农业面源污染防治工程，对全场土壤既有残膜以及土壤中化肥、农药的使用进行控制。



城镇生态系统保护和修复

以保护城镇绿化和水源为重点，布置镇区、连队生活区绿化项目和饮用水源地保护两项重点工程。

05

营造特色优质农业空间

- 农业空间格局
- 农业发展策略
- 加强耕地保护
- 农用地整治提升

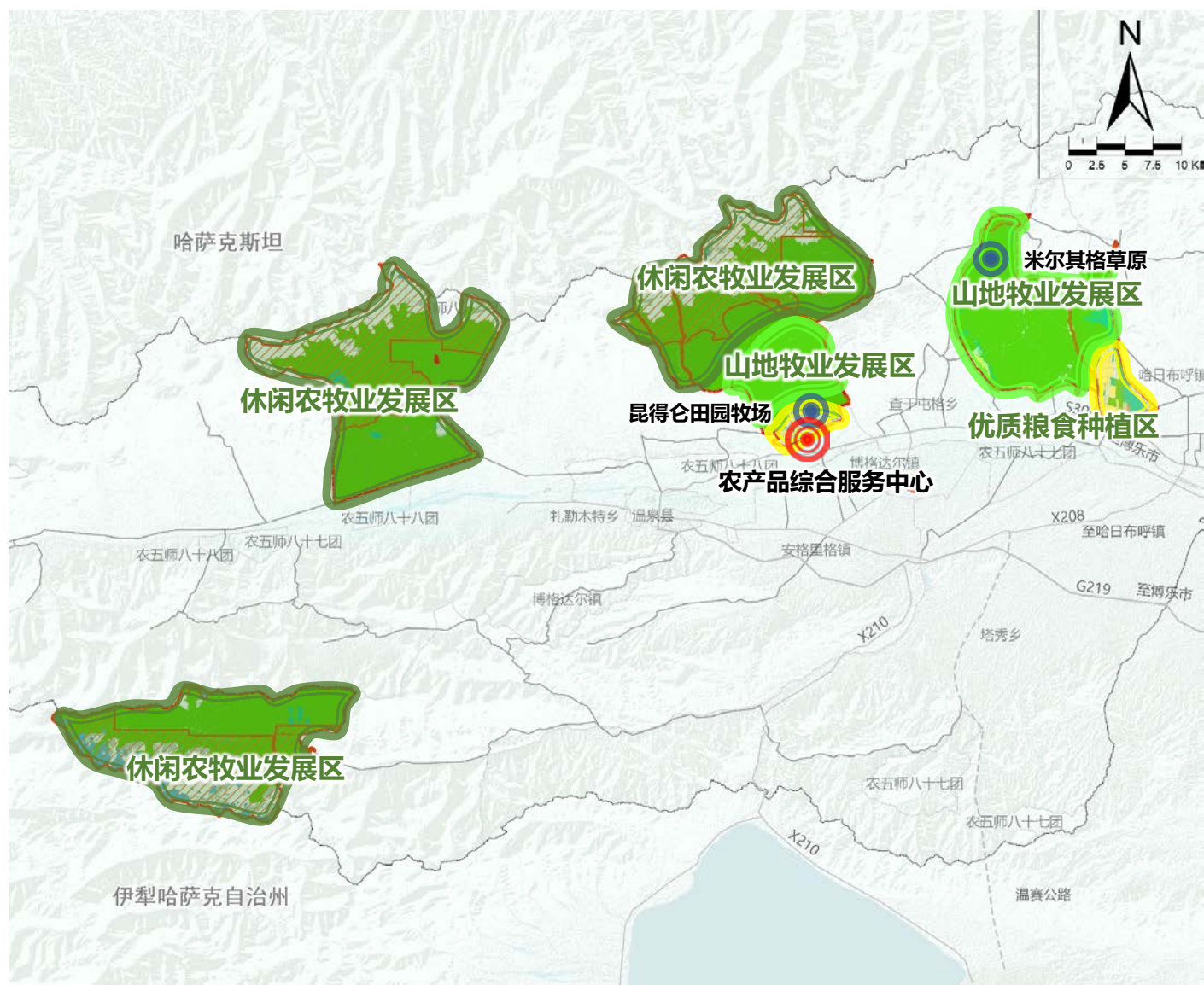


构建“一心三区两点”的农业空间

一心： 依托场部打造农产品综合服务中心

三区： 优质粮食种植区、休闲农牧业发展区、山地牧业发展区

两点： 昆得仑田园牧场、米尔其格草原



➤ 农业发展策略



加强重要农产品生产基地建设

- 支持比较优势突出的垦区建设粮食、棉花、畜产品等优质农产品生产基地，推广优良品种和先进生产技术，提高综合生产能力。



着力提高耕地建设标准和质量

- 国有农垦土地管理规范有序，耕地建设标准和质量明显提升，耕地保护成效明显，



推动农垦一二三产业融合发展

- 将有条件的农垦企业纳入自治州农业产业链、价值链、供应链总体布局。支持农垦企业参与现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群建设。



积极推进农垦参与农业现代化示范区建设

- 每年支持有条件的农垦企业申报实施至少1个科技攻关项目；支持有条件的农垦企业建立农业智慧平台，智慧建设水平进一步提升。



推进垦区新型城镇化建设

- 农垦社区饮水安全、道路硬化、公共文体活动场所等基本公共服务设施建设和“三供一业”管理水平进一步提高，努力建设产业兴、职工富、场区美、人和谐的美丽农牧场。

➤ 加强耕地保护

严格耕地用途管制

01

严格落实永久基本农田特殊保护制度，全面落实耕地用途管制制度，切实加强耕地占补平衡监督管理，严格耕地保护执法监督。

拓宽补充耕地途径

02

积极拓宽补充耕地来源途径，有序推进开展耕地后备资源调查评价，实施各类土地整治、高标准农田建设、城乡建设用地增减挂钩、历史遗留工矿废弃地复垦，多渠道落实补充耕地任务。

提升耕地质量

03

实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，坚持用养结合，全面开展推进耕地质量提升与保护工作，统筹开展高标准农田建设、耕地提质改造工程。

➤ 农用地整治提升

高标准农田建设

- 按照“集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强”的高标准农田建设要求，采取田、水、路、林、连队居民点综合整治，建设旱涝保收的高标准农田。

完善农田基础设施

- 通过配套完善水利基础设施，加强田间灌溉和排水工程建设，不断完善农田防护林体系和田间道路。

积极开展耕地质量建设

- 通过培肥地力和防止耕地盐碱化、沙化及控制污染，不断增强农业综合生产能力。

加快草场改良建设

- 对沙化草场实行轮牧、休牧制度，实现牧区生态、生产协调发展。建设高稳产人工草地，促进畜牧业可持续发展。



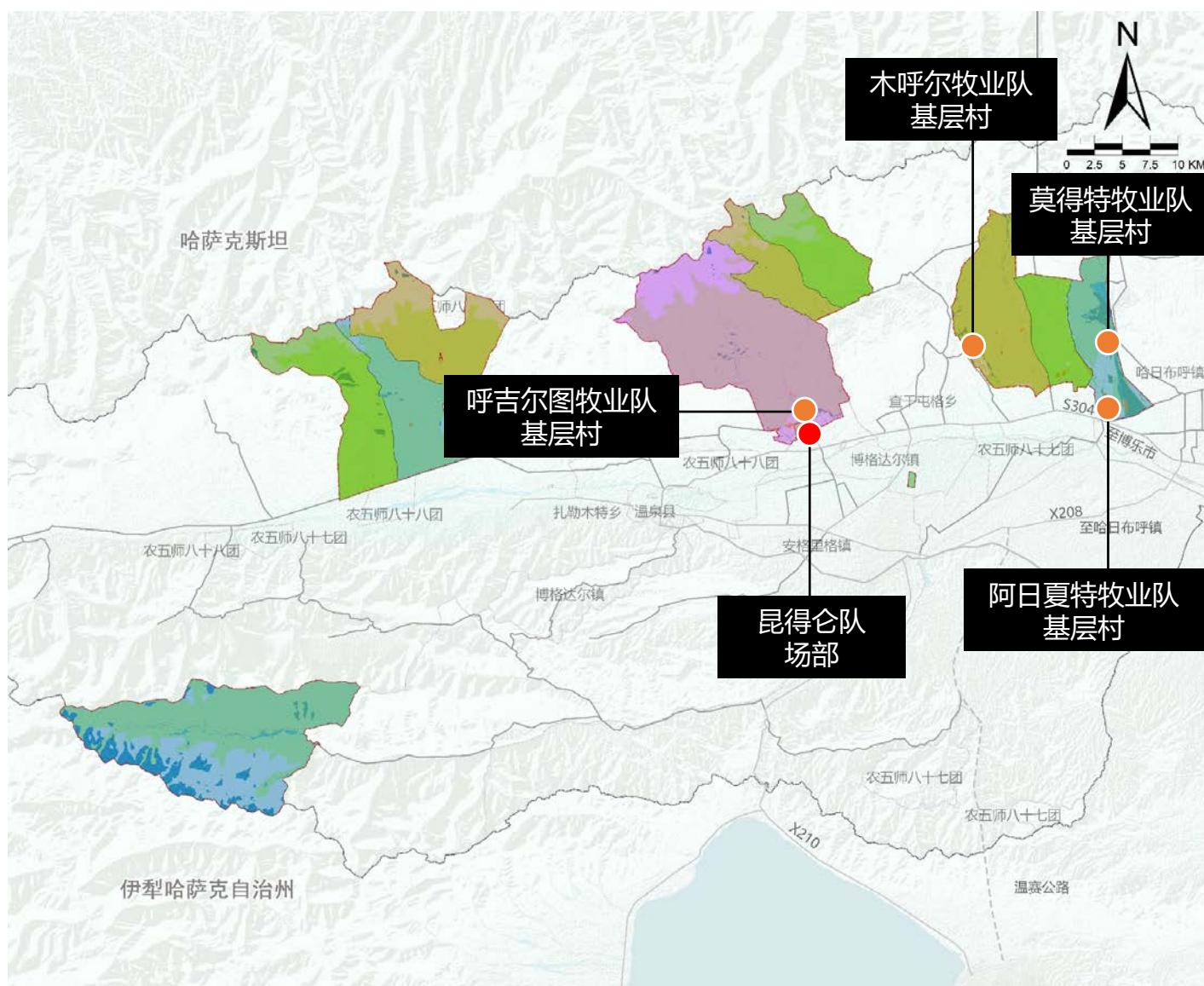
打造集约高效场域空间

06

- 场域空间格局
- 产业空间布局



- **场部：昆得仑队**
- **基础村：呼吉尔图牧业队、木呼尔牧业队、莫得特牧业队、阿日夏特牧业队**





规划形成“一心一轴四区”的产业格局

- **一心：城镇产业服务核心：**科学有效发展好畜牧业第一产业和以文化旅游、生活服务为主的第三产业。
- **一轴：产业融合发展轴：**依托博尔塔拉河，主要发展乡村旅游服务等产业，承接温泉县东部旅游服务。
- **四区：生态农业发展区、绿色观光农业区、特色牧业发展区、生态保护观光区**



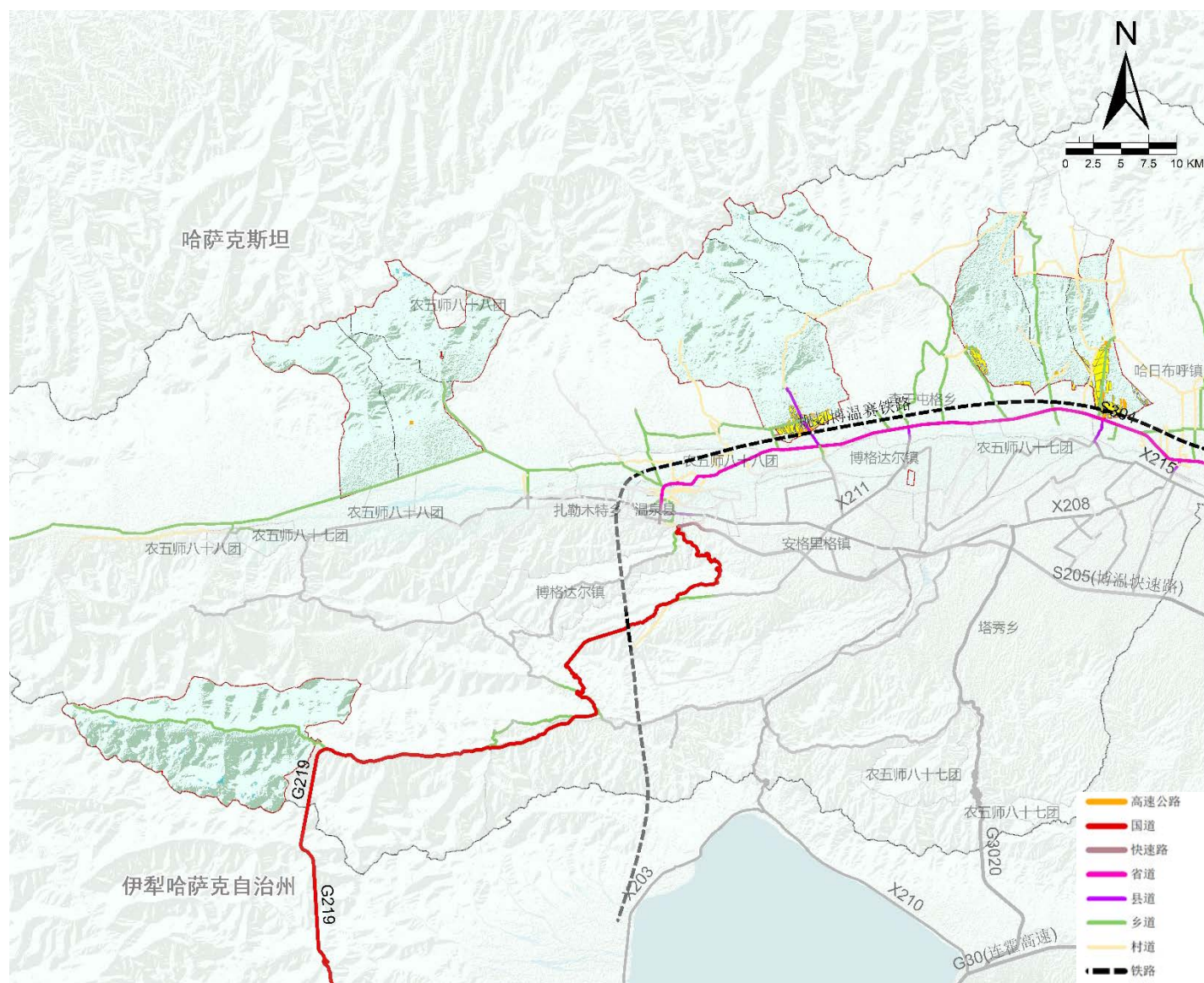
07

构建安全韧性设施网络

- 构建高效便捷交通系统
- 提供全域均衡公共服务
- 建设安全韧性基础设施网络
- 打造安全防灾体系

► 构建高效便捷交通系统

构建区域城镇间快速运输通道，强化城镇与产业基地与交通枢纽之间的相互衔接，完善对外交通体系，形成以省道为骨干、常规公路为支撑的综合交通运输体系。强化与周边地区交通联系，交通主要对接温泉县，建立完整的城镇快、慢交通网络，完善场域内部骨架型交通网络，密切各村队与场部之间的交通联系。

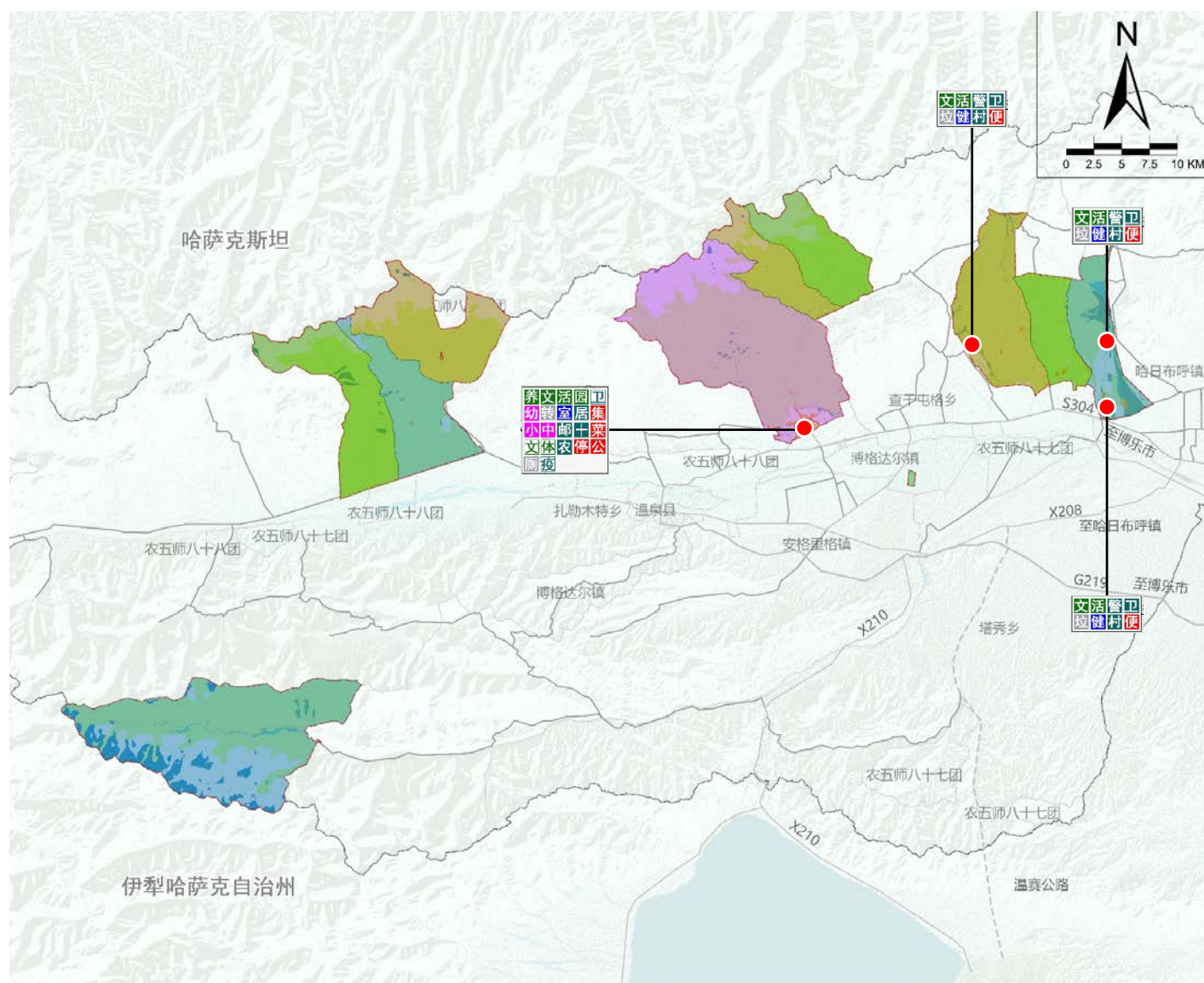


提供全域均衡公共服务

昆得仑牧场规划社会服务设施按照“场部——基层村”二级布置



健全公共服务设施体系，提高场域公共服务水平，高等级公共服务实现共建共享；社区生活圈完善基本公共服务，实现城乡公共服务一体化、全覆盖。至2035年，教育、卫生、文化、体育、养老等社区公共服务设施15分钟步行可达率基本实现全覆盖。



建设安全韧性基础设施网络



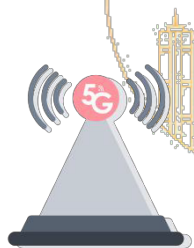
保障城乡供水安全

01



完善电力保障体系

02



建设新型通信设施

03



优化燃气供应网络

04



确保供热均衡稳定

05



提升排水处理能力

06



推广绿色环卫设施

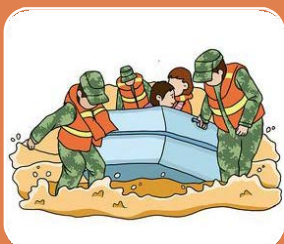
07

▶ 打造安全防灾体系



抗震避灾

场域建筑物按照地震基本烈度八度进行抗震设计，设计避震和震时疏散通道和场地。采取群测群防、专项勘查防治。



防洪排涝

完善防洪工程建设体系，场部防洪标准按50年一遇设计，其他连队按20年一遇设计。加强对现有堤坝的管理和防护。



地质灾害

贯彻“预防为主，避让与治理相结合”的原则，强化地质环境监督管理，保护地质环境。



消防防护

完善镇区消防站和消防通道，居住区设志愿队和设施，优化消防和供水系统，强化防火，补齐人员设施。



其他防灾设施

完善疾病预防控制体系，坚持依法防控、科学防控、联防联控，加强疾病防御控制。

08

保障机制

- 明确规划传导落实
- 强化规划传导落实
- 国土空间规划“一张图”

明确规划传导落实

落实上位规划

传导连队规划

指导专项规划

指引详细规划

强化规划传导落实



强化组织领导



健全政策保障



完善制度保障

国土空间规划“一张图”

在数字化底图的基础上，整合国土空间总体规划和部门专项规划，汇总连队规划，建立基于“一张图”的规划管理系统，实现多部门多层级联审，支撑规划实施的动态监管。